

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale

Gli aspetti relativi alla Salute professionale investono principalmente la programmazione del fabbisogno di personale, in coerenza con quanto delineato nella sottosezione Performance.

Il Piano triennale dei fabbisogni di personale dell'INL, pertanto, individua i fabbisogni per il triennio 2023-2025, in continuità con la programmazione per il triennio 2022-2024 di cui al decreto direttoriale n. 49 del 29 settembre 2022 (di aggiornamento della relativa sottosezione del PIAO 2022-2024).

In particolare, il Piano dei fabbisogni è stato redatto tenendo conto:

- della Mission dell'Ispettorato;
- della dinamica dei flussi di personale in entrata ed in uscita a partire dal 31.12.2022;
- della dotazione organica dell'Ispettorato.

3.3.1 Dotazione organica

Per una adeguata rappresentazione dei fabbisogni in una prospettiva programmatica, nelle seguenti tabelle vengono rappresentati l'attuale dotazione organica dell'INL, comprensiva delle 4 posizioni di livello dirigenziale generale e di 94 posizioni di livello non generale, pari a 7.850 unità¹, ed il costo complessivo della stessa, al netto dei costi a carico del Fondo risorse decentrate.

Tabella 1 – Dotazione organica

UFF.	DIRIG. I FASCIA	DIRIG. II FASCIA	AREA III ISP. ORDINARIO	AREA III ISP. TECNICO	AREA III FUNZ. GIUR.	AREA III FUNZ. SOCIO-STATISTICO-ECONOMICO	AREA III FUNZIONARIO INFORMATICO	AREA II	AREA I	TOTALE AREE FUNZ. E DIRIG.
D.C.	4	16	65	27	106	36	26	61	4	345
IIL	0	4	12	8	28	4	0	64	0	120
ITL	0	74	2.882	1.454	758	97	0	2.098	22	7.385
TOT	4	94	2.959	1.489	892	137	26	2.223	26	7.850

Tabella 2 – Costo dotazione organica

Valore finanziario dotazione organica al 31.12.2022 DECRETO DIRETTORE ISPettorato NAZIONALE DEL LAVORO N. 32 del 01/06/2022						
Dirigenti	FASCIA	Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Totale annuo pro-capite lordo stato	Unità in dotazione organica	VALORE FINANZIARIO DOTAZIONE ORGANICA	
	PRIMA	58.587,59	81.073,51	4	324.294,03	
	SECONDA	45.803,91	63.383,45	94	5.958.044,36	
AREE/ CATEGORIE/ QUALIFICHE		Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Totale annuo pro-capite lordo stato	Unità in dotazione organica	VALORE FINANZIARIO DOTAZIONE ORGANICA	
Area funzionari		25.587,64	35.408,18	5.503	194.851.193,80	
Area assistenti		21.069,36	29.155,78	2.223	64.813.299,76	
Area operatori		20.022,99	27.707,81	26	720.403,15	
				TOTALE	7.850	266.667.235,11

¹ Cfr. D.D. n. 32 del 1° giugno 2022.

3.3.2 Personale in servizio al 31 dicembre 2022 e relativo costo

Nel 2022 sono state avviate le assunzioni di funzionari amministrativi e di ispettori del lavoro attingendo dalle graduatorie dei concorsi banditi dalla Commissione RIPAM nel 2019 e nel 2020.

Inoltre, per effetto della normativa intervenuta nel corso del 2022², sono stati stabilizzati i dipendenti dell'Area Assistenti già in posizione di comando presso l'INL.

In ragione di quanto appena citato, nella seguente tabella è indicato il costo del personale in servizio alla data del 31 dicembre 2022, calcolato escludendo il personale in posizione di aspettativa non retribuita, in comando presso altre Amministrazioni pubbliche ed il personale sospeso dal servizio a qualsiasi titolo. Il personale in comando presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri è considerato nella rispettiva area funzionale di appartenenza come se in servizio presso l'Ispettorato³.

Analogamente, i funzionari interni con incarico dirigenziale⁴ sono contemplati sia nel calcolo dell'Area funzionari che in quello dei dirigenti di II fascia in quanto, sulla base delle indicazioni fornite dalle circolari del Dipartimento della Funzione Pubblica e della Ragioneria generale dello Stato, l'onere sostenuto per i dirigenti incaricati individuati tra i funzionari dell'Amministrazione, deve essere incluso nell'onere totale riferito ai dirigenti solo in relazione al differenziale tra la retribuzione spettante ad un dirigente di seconda fascia e quella spettante ad un funzionario.

Inoltre, tra i dirigenti in comando presso l'Ispettorato sono stati calcolati n. 2 incarichi ex art. 19, comma 6, del D.lgs. 165/2001 affidati a funzionari provenienti da altre Amministrazioni.

Gli oneri complessivamente sostenuti per il personale dell'Ispettorato, per un totale di 4.454 unità, incluso quello comandato, ammontano a euro **152.313.472,60**.

Rispetto al precedente anno, il numero di personale in comando presso l'Ispettorato è drasticamente diminuito in considerazione della stabilizzazione cui si è fatto sopra riferimento.

² Cfr. la procedura straordinaria introdotta dall'art. 6, comma 3, del decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni dalla legge 29 giugno 2022, n. 79.

³ Tale metodologia è utilizzata per motivi contabili, in quanto le unità di personale considerate (n. 7 funzionari dell'ex area III e n. 2 assistenti dell'ex area II), rappresentano un onere per l'Amministrazione. Inoltre, ai sensi dell'art. 9 del D. Lgs. N. 303/1999, per il personale in comando presso la PCM la retribuzione fissa e continuativa, comprensiva dell'indennità di amministrazione nella misura prevista per l'Amministrazione di provenienza, resta a carico di quest'ultima.

⁴ Affidato, ai sensi dell'art. 19, comma 6, del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, a n. 7 funzionari.

Tabella 3 – Costo del personale in servizio al 31/12/2022

Spesa presenti in servizio + comandati in al 31 dicembre 2022						
Dirigenti	FASCIA	Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Totale annuo pro-capite lordo stato	Totale unità presenti in ruolo	Totale comandati in	TOTALE ONERE PRESENTI IN SERVIZIO
	PRIMA	58.587,62	81.073,55	4		324.294,19
	SECONDA	45.803,94	63.383,49	71	9	4.822.822,14
AREE/ CATEGORIE/ QUALIFICHE		Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Totale annuo pro-capite lordo stato	Totale unità presenti in ruolo	Totale comandati in	TOTALE ONERI ASSUNZIONALI
Area funzionari		25.587,64	35.408,18	3.150	12	111.960.653,25
Area assistenti		21.069,36	29.155,78	1.197	1	34.928.624,88
Area operatori		20.022,99	27.707,81	9	1	277.078,14
TOTALE				4.431	23	152.478.008,69

3.3.3 Programmazione del fabbisogno 2023-2025

Il fabbisogno professionale dell’Agenzia, in coerenza con le funzioni istituzionali attribuite, è eminentemente rivolto ad incrementare l’organico del personale ispettivo.

Inoltre, considerato che l’attività ispettiva impegna principalmente le sedi territoriali, è parimenti strategico assicurare la copertura di tutti gli Uffici territoriali con l’attribuzione di un corrispondente numero di incarichi dirigenziali. A tal fine, quindi, risulta necessario provvedere ai conseguenti reclutamenti.

Alla luce del delineato contesto, il presente Piano è stato sviluppato, sia per le aree funzionali che per l’area dirigenziale, con l’intento di garantire il raggiungimento degli obiettivi istituzionali e la valorizzazione del patrimonio di risorse umane esistente, nel rispetto dei vincoli normativi e finanziari vigenti, nonché dei principi informatori dell’attività amministrativa.

Il programma predisposto tende dunque, di pari passo, all’immissione di nuove risorse e all’accrescimento delle competenze professionali.

Nell’individuazione del fabbisogno di risorse si è, quindi, tenuta in prevalente considerazione l’esigenza di ripianare le dotazioni di personale da adibire alla vigilanza ispettiva, sia “ordinaria” che “tecnica” (come tale intendendosi quella in materia di salute e sicurezza), ed alle altre attività di natura giuridico-amministrativa e di supporto necessarie alla realizzazione della mission istituzionale di tutela dei lavoratori.

Personale delle aree funzionali

Dal 1° novembre 2022 è entrato in vigore il nuovo sistema di classificazione del personale⁵, articolato nelle seguenti quattro aree che corrispondono a differenti livelli di conoscenze, abilità e competenze professionali:

- Area degli operatori
- Area degli assistenti
- Area dei funzionari
- Area delle elevate professionalità.

⁵ Di cui al Titolo III del CCNL Comparto Funzioni Centrali 2019-2021.

Partendo da tale sistema classificatorio, la cui declinazione in “Famiglie professionali” è rimessa all’accordo con le OO.SS., la programmazione per il triennio 2023-2025 è avviata sulla base dei budget di spesa derivanti dalle cessazioni del personale avvenute nell’anno 2022 e da quelle stimate per gli anni 2023-2024, come rappresentate nelle seguenti tabelle.

Tabella 4 – Budget 2023

Risorse finanziarie personale cessato al 31 dicembre 2022						
Dirigenti	FASCIA	Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Totale annuo pro-capite lordo stato	Totale unità cessate	TOTALE RISORSE DA CESSAZIONE	
	PRIMA	-	-		-	
	SECONDA	45.803,94	63.383,49	2	126.766,98	
AREE/ CATEGORIE/ QUALIFICHE		Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Totale annuo pro-capite lordo stato	Totale unità cessate	TOTALE RISORSE DA CESSAZIONE	
Area funzionari		25.587,64	35.408,18	174	6.161.022,66	
Area assistenti		21.069,36	29.155,78	136	3.965.186,13	
Area operatori		20.022,99	27.707,81	2	55.415,63	
				TOTALE	314	10.308.391,41

Tabella 5 – Budget 2024

Risorse finanziarie personale cessato al 31 dicembre 2023						
Dirigenti	FASCIA	Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Totale annuo pro-capite lordo stato	Totale unità cessate	TOTALE RISORSE DA CESSAZIONE	
	PRIMA	-	-		-	
	SECONDA	45.803,94	63.383,49	1	63.383,49	
AREE/ CATEGORIE/ QUALIFICHE		Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Totale annuo pro-capite lordo stato	Totale unità cessate	TOTALE RISORSE DA CESSAZIONE	
Area funzionari		25.587,64	35.408,18	50	1.770.408,81	
Area assistenti		21.069,36	29.155,78	41	1.195.387,00	
Area operatori		20.022,99	27.707,81		0	
				TOTALE	92	3.029.179,30

Tabella 6 – Budget 2025

Risorse finanziarie personale cessato al 31 dicembre 2024						
Dirigenti	FASCIA	Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Totale annuo pro-capite lordo stato	Totale unità cessate	TOTALE RISORSE DA CESSAZIONE	
	PRIMA	-	-		-	
	SECONDA	45.803,94	63.383,49	1	63.383,49	
AREE/ CATEGORIE/ QUALIFICHE		Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Totale annuo pro-capite lordo stato	Totale unità cessate	TOTALE RISORSE DA CESSAZIONE	
Area funzionari		25.587,64	35.408,18	24	849.796,23	
Area assistenti		21.069,36	29.155,78	33	962.140,75	
Area operatori		20.022,99	27.707,81		0	
				TOTALE	58	1.875.320,47

3.3.4 Piano assunzioni da turnover 2023-2025

Sulla base dei budget di spesa appena indicati, vengono di seguito riportate le tabelle illustrative della programmazione delle assunzioni e dei relativi costi da sostenere nel triennio considerato.

Tabella 7 – Turnover anno 2023

Assunzioni programmate anno 2023					
Dirigenti	FASCIA	Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Totale annuo pro-capite lordo stato	Totale unità da assumere sul budget 2023	TOTALE ONERI ASSUNZIONALI
	PRIMA	58.587,62	81.073,55		-
	SECONDA	45.803,94	63.383,49		-
AREE/ CATEGORIE/ QUALIFICHE		Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Totale annuo pro-capite lordo stato	Totale unità da assumere sul budget 2023	TOTALE ONERI ASSUNZIONALI
Area funzionari		25.587,64	35.408,18	10	354.081,76
Area assistenti		21.069,36	29.155,78	340	9.912.965,33
Area operatori		20.022,99	27.707,81		-
TOTALE				350	10.267.047,09

Tabella 8 – Turnover anno 2024

Assunzioni programmate anno 2024						
Dirigenti	FASCIA	Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Totale annuo pro-capite lordo stato		Totale unità da assumere sul budget 2024	TOTALE ONERI ASSUNZIONALI
	PRIMA	58.587,62	81.073,55			-
	SECONDA	45.803,94	63.383,49			-
AREE/ CATEGORIE/ QUALIFICHE		Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Totale annuo pro-capite lordo stato	Differenziale progressioni verticali lordo stato	Totale unità da assumere sul budget 2024	TOTALE ONERI ASSUNZIONALI
Elevate professionalità		60.000,00	83.028,00		30	2.490.840,00
Area funzionari		PROGRESSIONI VERTICALI AREA ASSISTENTI-AREA FUNZIONARI		7.179,68	13	93.335,84
Area assistenti		21.069,36	29.155,78		15	437.336,71
Area operatori		20.022,99	27.707,81			-
TOTALE					58	3.021.512,55

Tabella 9 – Turnover anno 2025

Assunzioni programmate anno 2025					
Dirigenti	FASCIA	Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Totale annuo pro-capite lordo stato	Totale unità da assumere sul budget 2025	TOTALE ONERI ASSUNZIONALI
	PRIMA	58.587,62	81.073,55		-
	SECONDA	45.803,94	63.383,49		-
AREE/ CATEGORIE/ QUALIFICHE					
AREE/ CATEGORIE/ QUALIFICHE		Totale annuo pro-capite lordo dipendente	Totale annuo pro-capite lordo stato	Totale unità da assumere sul budget 2025	TOTALE ONERI ASSUNZIONALI
Elevate professionalità		60.000,00	83.028,00	14	1.162.392,00
Area funzionari		25.587,64	35.408,18	20	708.163,52
Area assistenti		21.069,36	29.155,78		-
Area operatori		20.022,99	27.707,81		-
TOTALE				34	1.870.555,52

Per gli anni 2024 e 2025, mediante il finanziamento derivante dal turnover, nelle more della definizione della contrattazione integrativa in merito alla costituzione delle famiglie professionali, sono state ipotizzate assunzioni per n.44 unità di personale appartenente alla Area delle elevate professionalità nonché di 13 unità dell'Area Funzionari per effetto delle progressioni verticali dall'Area degli assistenti, che andranno ad aggiungersi alle progressioni verticali finanziate ai sensi dell'art. 18, comma 8, del CCNL 2019-2021.