

Disposizioni recanti attuazione dell'art. 24 della legge 5 maggio 2009, n. 42

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

Visti gli articoli 76, 87, quinto comma, 117, 118 e 119, della Costituzione;

Vista la legge 5 maggio 2009, n. 42, recante delega al Governo in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione, e in particolare l'articolo 24, relativo all'ordinamento transitorio di Roma Capitale ai sensi dell'articolo 114, terzo comma, della Costituzione;

Vista la preliminare deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del ;

Sentiti la regione Lazio, la Provincia di Roma e il Comune di Roma ;

Vista l'intesa sancita in sede di Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, nella riunione del ;

Visti il parere della Commissione parlamentare per l'attuazione del federalismo fiscale di cui all'articolo 3 della legge 5 maggio 2009, n. 42, e i pareri delle Commissioni parlamentari competenti per le conseguenze di carattere finanziario della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica;

Vista la deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del ;

Sulla proposta del Presidente del Consiglio dei Ministri, del Ministro dell'economia e delle finanze e del Ministro per le politiche europee, di concerto con i Ministri dell'interno, per i beni e le attività culturali, dello sviluppo economico, per il turismo e lo sport, delle politiche agricole, alimentari e forestali, dell'ambiente della tutela del territorio e del mare;

Emana

il seguente decreto legislativo:

Titolo I

Disposizioni generali

Capo I – Disposizioni generali

Art. 1

(Oggetto)

1. Il presente decreto legislativo disciplina il conferimento di funzioni e compiti amministrativi da attribuire a Roma Capitale ai sensi dell'articolo 24, commi 3 e 5, della legge 5 maggio 2009, n. 42 di seguito denominata "legge delega".

2. Il trasferimento a Roma Capitale delle funzioni amministrative nell'ambito delle materie di competenza legislativa della Regione, è effettuato con legge regionale entro 90 giorni dall'entrata in vigore del presente decreto.

Art. 2

(Raccordi istituzionali)

1. Per assicurare il raccordo istituzionale tra Roma Capitale, lo Stato, la Regione Lazio e la Provincia di Roma sulle funzioni conferite in attuazione dell'articolo 24, comma 3, della legge delega è istituita una apposita sessione nell'ambito della Conferenza Unificata, di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n.281, presieduta dal Presidente del Consiglio dei Ministri o da un Ministro da lui delegato, composta dal Sindaco di Roma Capitale, dal Presidente della Regione Lazio e dal Ministro competente per materia e, per le materie di competenza della Provincia di Roma, dal Presidente della medesima.

2. In tutti i casi in cui la Conferenza Unificata svolge le funzioni di cui all'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n.281 relative a materie e compiti di interesse di Roma Capitale, alle sedute della stessa partecipa, quale componente, il Sindaco di Roma Capitale.

3. Al fine di assicurare il concorso alla valorizzazione dei beni storici e artistici, di cui all'articolo 24, comma 3, lettera a), della legge delega, è istituita la Conferenza delle Soprintendenze ai beni culturali del territorio di Roma Capitale, con funzioni di coordinamento delle attività di valorizzazione della Sovraintendenza ai beni culturali di Roma Capitale e degli organi periferici del Ministero per i beni e le attività culturali aventi competenze sul patrimonio presente in Roma, anche ai fini del rilascio di titoli autorizzatori, nulla osta e pareri preventivi nell'ambito di procedimenti amministrativi concernenti beni culturali presenti nel territorio di Roma Capitale. La Conferenza si pronuncia in merito agli interventi di valorizzazione ad iniziativa di Roma Capitale, nonché, in ogni caso, sugli interventi di valorizzazione di particolare rilievo aventi ad oggetto i beni culturali statali

caratterizzanti l'immagine di Roma Capitale, individuati mediante apposito accordo ai sensi dell'articolo 112 del Codice dei beni culturali e del paesaggio di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 e successive modificazioni.

4. Componenti della Conferenza delle Soprintendenze sono la Direzione regionale per i beni culturali e paesaggistici del Lazio, la Sovrintendenza capitolina e le Soprintendenze statali aventi competenza sul territorio di Roma Capitale.

5. La Conferenza delle Soprintendenze, nel rispetto del principio di leale collaborazione, ai sensi dell'articolo 112 del Codice dei beni culturali e del paesaggio:

- a) definisce strategie ed obiettivi comuni di valorizzazione nonché elabora piani strategici e programmi di sviluppo culturale, relativamente ai beni culturali di pertinenza pubblica;
- b) esercita funzioni di coordinamento strategico degli interventi di valorizzazione dei beni culturali rimessi alle rispettive competenze;
- c) promuove la stipula di accordi per la valorizzazione di beni di appartenenza pubblica nonché forme di collaborazione per regolare servizi strumentali comuni destinati alla fruizione e valorizzazione degli stessi.

6. La Conferenza è indetta dal Ministero per i beni e le attività culturali, tramite il Direttore regionale per i beni culturali e paesaggistici, o dal Sovrintendente dei beni culturali di Roma Capitale. Il funzionamento e gli effetti della Conferenza sono disciplinati in base agli articoli 14 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n.241 e successive modificazioni. Roma capitale ed il Ministero per i beni e le attività culturali stipulano accordi per definire modalità acceleratorie e di semplificazione dei lavori della Conferenza.

Titolo II

Valorizzazione dei beni storici, artistici, ambientali e fluviali

Capo I

Ambito di applicazione

Art. 3

(Valorizzazione dei beni storici, artistici, ambientali e fluviali)

1. Sono conferite a Roma Capitale per l'esercizio, attraverso le forme di raccordo interistituzionale di cui all'articolo 2, commi 3, le funzioni e i compiti amministrativi relativi alla valorizzazione dei beni culturali, ambientali e fluviali specificate dal presente decreto legislativo.

2. Ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del Codice dei beni culturali e del paesaggio, la valorizzazione consiste nell'esercizio delle funzioni e nella disciplina delle attività dirette a promuovere la conoscenza del patrimonio culturale e ad assicurare le migliori condizioni di utilizzazione e fruizione pubblica del patrimonio stesso, anche da parte delle persone diversamente abili, al fine di promuovere lo sviluppo della cultura. Essa comprende anche la promozione ed il sostegno degli interventi di conservazione del patrimonio culturale.

Capo II

Beni culturali

Art. 4

(Definizione)

1. Per beni culturali, agli effetti del presente decreto, si intendono le cose immobili e mobili, di cui all'articolo 10 del Codice dei beni culturali e del paesaggio.

Art. 5

(Funzioni e compiti in materia di beni culturali)

1. In materia di beni culturali sono attribuite a Roma Capitale, previa definizione dell'accordo di cui all'art. 24, comma 3, lett. a), della legge

delega e secondo le modalità operative di esercizio congiunto definite nella Conferenza dei Soprintendenti di cui all'articolo 2, le funzioni concernenti:

- a) il concorso nella valorizzazione dei beni culturali presenti in Roma Capitale appartenenti allo Stato, mediante la partecipazione alla Conferenza delle Soprintendenze di cui all'articolo 2, comma 3, nel perseguimento delle finalità di coordinamento, armonizzazione e integrazione delle attività di valorizzazione dei beni pubblici di cui all'art. 7, comma 2, del Codice dei beni culturali e del paesaggio e all'art. 19, comma 1, del decreto legislativo n. 267 del 2000;
- b) il concorso, in caso di realizzazione di opere pubbliche ricadenti in aree di interesse archeologico, con i competenti uffici ministeriali, nella procedura di verifica preventiva dell'interesse archeologico, ai sensi degli articoli 95 e 96 del decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163 e successive modificazioni, mediante la stipula degli accordi di cui all'articolo 96, comma 7, del medesimo decreto legislativo, ai quali Roma Capitale partecipa anche nel caso in cui non rivesta il ruolo di amministrazione appaltante;
- c) il concorso, attraverso la Conferenza delle Soprintendenze di cui all'articolo 2, nel procedimento di rilascio di titoli autorizzatori, nulla osta e pareri preventivi;
- d) la definizione di modalità procedurali condivise tra Stato, Regione Lazio e Roma Capitale per l'applicazione di misure sanzionatorie e di repressione degli abusi edilizi concernenti beni vincolati, ai sensi del Codice dei beni culturali e del paesaggio;

2. Roma Capitale, limitatamente al patrimonio culturale presente nel proprio territorio, concorre con il Ministero competente, la Regione Lazio ed altri enti preposti:

- a) alla catalogazione dei beni culturali e al coordinamento delle relative attività, ai sensi dell'articolo 17 del Codice dei beni culturali e del paesaggio;
- b) alla definizione di programmi concernenti studi, ricerche ed iniziative scientifiche in tema di metodologie di catalogazione e inventariazione, ai sensi dell'articolo 17 del Codice dei beni culturali e del paesaggio;
- c) alla definizione, anche con la collaborazione delle università e degli istituti di ricerca competenti, di linee di indirizzo, di norme tecniche, dei criteri e dei modelli di intervento in materia di conservazione dei beni culturali, ai sensi dell'articolo 29, comma 5 del Codice dei beni culturali e del paesaggio;
- d) alla stipulazione di intese per coordinare l'accesso agli istituti ed ai luoghi pubblici della cultura, ai sensi dell'articolo 103 del Codice dei beni culturali e del paesaggio;

- e) alla stipulazione di accordi, anche con gli altri Enti interessati, per la definizione di obiettivi, tempi e modalità di attuazione delle attività di valorizzazione dei beni del patrimonio culturale di appartenenza pubblica, ai sensi dell'articolo 112 del Codice dei beni culturali e del paesaggio;
- f) alla realizzazione e promozione, anche con il concorso delle università e di altri soggetti pubblici e privati, di ricerche, studi ed altre attività conoscitive aventi ad oggetto il patrimonio culturale ai sensi dell'articolo 118 del Codice dei beni culturali e del paesaggio.

3. Restano esclusi dalle funzioni conferite a Roma Capitale dal presente articolo i compiti e le attività connessi con la tutela e la valorizzazione dei beni storici ed architettonici ricadenti nel territorio della città di Roma, amministrati dal Fondo edifici di culto (FEC), istituito dalla legge 20 maggio 1985, n. 222.

Art. 6

(Teatro dell'Opera di Roma)

1. Le funzioni di competenza del Ministero per i beni e le attività culturali relative al Teatro dell'Opera di Roma, dotato di autonomia gestionale, finanziaria e patrimoniale, sono conferite a Roma capitale.

Capo III

Beni paesaggistici e ambientali

Art. 7

(Funzioni e compiti in materia di beni paesaggistici)

1. Roma capitale, limitatamente ai beni ambientali e paesaggistici ricadenti nel proprio territorio, con il Ministero competente, la Regione Lazio, e gli altri enti preposti, concorre, alla:

- a) definizione delle politiche di tutela e valorizzazione del paesaggio, tenuto conto anche degli studi, delle analisi e delle proposte formulati dall'Osservatorio nazionale per la qualità del paesaggio nonché dagli Osservatori istituiti in ogni regione e presso Roma Capitale con le medesime finalità, ai sensi dell'articolo 133 del Codice dei beni culturali e del paesaggio;

- b) definizione di indirizzi e criteri riguardanti le attività di tutela, pianificazione, recupero, riqualificazione e valorizzazione del paesaggio e di gestione dei relativi interventi, ai sensi dell'articolo 133 del Codice dei beni culturali e del paesaggio;
- c) attività di formazione e di educazione al fine di diffondere ed accrescere la conoscenza del paesaggio;
- d) attività di vigilanza sui beni paesaggistici tutelati dal Codice dei beni culturali e del paesaggio.

Art. 8

(Funzioni in materia di beni ambientali)

1. Sono conferite a Roma Capitale le funzioni amministrative riguardanti l'individuazione delle riserve statali non collocate nei parchi nazionali, la cui gestione viene affidata a Roma Capitale sulla base di criteri di cui all'articolo 78, comma 2, del d.lgs. 112 del 1998, stabiliti d'intesa con la Conferenza Stato-Regioni.

Titolo III

Sviluppo economico e sociale con particolare riferimento al settore produttivo e turistico

Capo I

Fiere e mercati

Art. 9

(Funzioni e compiti in materia di fiere)

1. Sono attribuite a Roma capitale le funzioni e i compiti amministrativi di cui all'articolo 40 del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, concernenti il coordinamento dei tempi di svolgimento delle manifestazioni fieristiche di rilevanza internazionale e nazionale, promosse sul territorio di Roma Capitale.

Capo II

Turismo

Art. 10

(Funzioni e compiti in materia di turismo)

1. Sono attribuiti a Roma capitale le funzioni e i compiti amministrativi, di cui all'articolo 58 del decreto del presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, riguardanti l'istituzione e gestione di uffici di rappresentanza, di informazione e di promozione all'estero di Roma Capitale.

2. All'articolo 56, comma 2, del decreto legislativo 23 maggio 2011, n.79 dopo le parole “ della Conferenza dei Presidenti delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano,” sono inserite le seguenti: “del Sindaco di Roma Capitale,”;

3. All'articolo 56 del decreto legislativo 23 maggio 2011, n.79, dopo il comma 3 è aggiunto il seguente comma: “3- bis. Il documento contenente le linee guida del piano strategico nazionale contiene, altresì, una sezione per la valorizzazione e lo sviluppo del sistema turistico di Roma Capitale. Le connesse linee guida sono adottate dal Sindaco di Roma Capitale d'intesa con le competenti amministrazioni dello Stato e delle Regioni e sentite le associazioni di cui al precedente comma 2”.

Titolo IV

Protezione civile

Art.11

(Funzioni e compiti in materia di protezione civile)

1. A Roma Capitale, nell'ambito del proprio territorio, sono attribuite le seguenti funzioni e compiti amministrativi:

- a) emanazione di ordinanze per l'attuazione di interventi di emergenza, al fine di evitare situazioni di pericolo, o maggiori danni a persone o a

cose, e favorire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite da eventi calamitosi;

- b) dichiarazione, su richiesta della Regione Lazio, dell'esistenza di eccezionale calamità naturale di cui all'articolo 6, comma 2, del decreto legislativo, 29 marzo 2004, n. 102.

Titolo V

Disposizioni in materia di organizzazione

Art. 12

(Organizzazione e personale)

1. Roma Capitale disciplina, con propri regolamenti, in conformità allo statuto, l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, in base a criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione e secondo principi di professionalità e responsabilità. Con appositi regolamenti provvede a disciplinare l'ordinamento del personale appartenente alla polizia locale e ad organizzare i relativi uffici sulla base delle norme di indirizzo recate dalla legislazione nazionale ai sensi di quanto previsto dall'articolo 118, terzo comma, della Costituzione.

2. La potestà regolamentare di cui al comma 1 si esercita in adeguamento ai principi dell'ordinamento generale del pubblico impiego applicabile alle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modifiche ed integrazioni, tenendo conto di quanto demandato alla contrattazione collettiva nazionale.

3. La Giunta capitolina, nell'esercizio dell'autonomia normativa ed organizzativa di Roma Capitale, provvede alla definizione del fabbisogno di personale dell'Ente e della relativa dotazione organica in ragione dell'acquisizione e dello sviluppo delle funzioni conferite a Roma Capitale.

4. La Giunta capitolina determina, altresì, secondo principi di proporzionalità ed adeguatezza, la consistenza delle risorse per la contrattazione decentrata integrativa, anche in applicazione delle disposizioni stabilite dalla contrattazione collettiva nazionale di comparto, allo scopo di assicurare la copertura dei fabbisogni derivanti dall'incremento della preesistente dotazione organica del Comune di Roma, in stretta correlazione con le esigenze organizzative e gestionali emergenti dall'attribuzione delle ulteriori funzioni a Roma Capitale.

5. Gli oneri derivanti dalle risorse umane aggiuntive e la quota di adeguamento del fondo delle risorse decentrate, con riferimento alla pregressa spesa di personale del Comune di Roma, non si computano nelle spese di personale di Roma Capitale ai fini della verifica del rispetto dei parametri di virtuosità e degli obiettivi di contenimento delle spese medesime, previsti dalla normativa vigente.

Art. 13

(Modifiche al decreto legislativo 17 settembre 2010, n.156)

1. All'articolo 3, comma 2 del decreto legislativo 17 settembre 2010, n.156, la parola "quarantotto" è sostituita dalla seguente: "sessanta".
2. Agli oneri derivanti dalla disposizione di cui al comma 1, Roma Capitale fa fronte con le risorse previste dalla legislazione vigente. Dalla disposizione non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

Titolo VI

Disposizioni finali

Art.14

(Disposizioni finali)

1. Al trasferimento delle risorse umane e finanziarie necessarie all'esercizio delle funzioni amministrative conferite dal presente decreto si provvede con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con i Ministri interessati, da adottare entro 90 giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto. Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri definisce inoltre forme e meccanismi procedurali del trasferimento.
2. La Regione Lazio disciplina il trasferimento delle risorse umane e finanziarie necessarie all'adempimento delle funzioni amministrative conferite con la legge regionale di cui all'articolo 1, comma 2.
3. E' istituito presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri un tavolo tra Stato, Regione Lazio, Provincia di Roma e Roma Capitale con funzioni di coordinamento per il trasferimento delle funzioni sopra individuate.