

ESENTE DIRITTI - ESENTE BOLLI - ESENTE REGISTRAZIONE



6712/11

REPUBBLICA ITALIANA

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE

SECONDA SEZIONE CIVILE

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

- Dott. GIOVANNI SETTIMI - Presidente -
- Dott. STEFANO PETITTI - Consigliere -
- Dott. IPPOLISTO PARZIALE - Consigliere -
- Dott. PASQUALE D'ASCOLA - Consigliere -
- Dott. CARLO DE CHIARA - Rel. Consigliere -

ha pronunciato la seguente

SENTENZA

sul ricorso 28353-2005 proposto da:

[] SPA (già [] - Azienda Speciale per la Mobilità) in persona del suo Presidente e legale rappresentante pro-tempore, elettivamente domiciliata in ROMA, VIA GIUSEPPE FERRARI 11, presso lo studio dell'avvocato VALENZA DINO, rappresentata e difesa dall'avvocato GIACONIA MAURIZIO, giusta procura in calce al ricorso;

- *ricorrente* -

contro

[] DI [], elettivamente domiciliata in ROMA, presso la CORTE DI CASSAZIONE,

Oggetto

Sanzioni amministrative

R.G.N. 28353/2005

Cron. 112

Rep.

Ud. 05/11/2010

CC

rappresentata e difesa dall'avvocato VALENTI GAETANA,
giusta procura speciale in calce al controricorso;

- *controricorrente* -

avverso la sentenza n. 557/2005 del GIUDICE DI PACE di
PALERMO del 20.1.05, depositata l'1/02/2005;

udita la relazione della causa svolta nella camera di
consiglio del 05/11/2010 dal Consigliere Relatore
Dott. CARLO DE CHIARA.

E' presente il Procuratore Generale in persona del
Dott. LIBERTINO ALBERTO RUSSO.



SVOLGIMENTO DEL PROCESSO

La sig.ra [] di [] propose, nei confronti del Comune di Palermo e dell' [] - Azienda speciale per la mobilità (ora [] s.p.a.), ricorso ai sensi dell'art. 22 l. 24 novembre 1981, n. 689 avverso il verbale di accertamento della violazione degli artt. 158, 159 e 140 codice della strada (sosta su attraversamento pedonale) elevato il 13 maggio 2004 da un ausiliare del traffico dipendente dell' []. Sostenne che l'ausiliare del traffico autore del verbale era privo di delega del Sindaco e chiese anche il rimborso di quanto versato per ottenere la restituzione della propria autovettura, rimossa a seguito dell'accertamento, nonché il risarcimento del danno.

Il Comune rimase contumace e resistette in giudizio la sola [].

L'adito Giudice di pace di Palermo accolse il ricorso osservando: a) che il verbale non recava i "precisi motivi" dell'omissione della contestazione immediata dell'illecito, giustificata con il solo riferimento all'assenza del trasgressore; b) che l'ausiliare del traffico procedente era privo di delega; c) che il verbale non era stato notificato in originale o copia autentica. Annullato, quindi, il verbale, condannò gli enti convenuti, in solido, al rimborso delle spese di

svincolo dell'autovettura e al pagamento di € 200,00 "a causa dello stress subito" dalla opponente, all'epoca incinta, nella ricerca del veicolo illegittimamente rimosso.

L' [] s.p.a. ha quindi proposto ricorso per cassazione per sette motivi, cui la sig.ra Sansone di Campobianco ha resistito con controricorso. Il Comune di Palermo, nei confronti del quale questa Corte aveva disposto l'integrazione del contraddittorio, tempestivamente eseguita dalla ricorrente, non ha svolto difese.

Il P.M. ha concluso per iscritto, ai sensi dell'art. 375 c.p.c., in via principale per la declaratoria d'ufficio della radicale carenza di legittimazione passiva dell' [], con condanna della opponente alle spese di entrambi i gradi del giudizio, e in via subordinata per l'accoglimento del ricorso.

MOTIVI DELLA DECISIONE

1. - Va preliminarmente disattesa l'eccezione di tardività del ricorso formulata dalla controricorrente sul rilievo che la notifica di esso è stata eseguita il 15 novembre 2005, sessantunesimo giorno successivo alla notifica della sentenza impugnata.

Quella che rileva, infatti, è la data della richiesta della notificazione (cfr., per tutte, Cass. Sez. Un. 458/2005), che nella specie risale all'8 no-

vembre 2005, ampiamente rientrante nel termine di sessanta giorni previsto dall'art. 325 c.p.c.

2. - Va altresì disattesa la richiesta, formulata dal P.M. in via principale, di definire il giudizio con declaratoria d'ufficio del difetto di legittimazione passiva dell' [] essendo il Comune l'unico legittimato a resistere all'opposizione avverso il verbale.

Se è vero, infatti, che legittimato a resistere all'opposizione al verbale era soltanto il Comune, quale amministrazione cui l'atto era riferibile, è pur vero che questi era stato convenuto nel giudizio di primo grado e che la legittimazione passiva dell' [] sussisteva quanto alle domande di rimborso delle spese di svincolo dell'autovettura e di risarcimento del danno, dato che la relativa condanna veniva richiesta anche nei suoi confronti.

Il difetto di legittimazione passiva dell'AMAT quanto all'opposizione al verbale, d'altra parte, non è rilevabile d'ufficio anche in sede di legittimità: non si tratta, infatti, di rilevare una carenza di contraddittorio, dato che il soggetto passivamente legittimato - il Comune - è stato convenuto sin dal primo grado di giudizio.

3. - Vanno quindi esaminati con priorità il terzo e quarto motivo di ricorso, tra loro connessi.

3.1. - Con il terzo motivo, denunciando violazione di norme di diritto, si censura la statuizione secondo cui "l'ausiliare del traffico, non essendo delegato dal Sindaco se non per l'accertamento delle violazioni relative all'uso delle schede parcheggio (...) e, quindi, con carenza di delega per la rimozione dei veicoli, non avrebbe potuto e dovuto procedere alla rimozione". Si sostiene che il verbalizzante era in realtà titolare di delega anche a disporre la rimozione dei veicoli in divieto di sosta, delega rilasciata con ordinanza sindacale 14 aprile 2003, n. 90 agli ausiliari del traffico dipendenti dell' , la quale ben può essere presa in considerazione in sede di legittimità trattandosi di "atto pubblico equiparabile alla legge".

3.2. - Con il quarto motivo si denuncia l'inadeguatezza della motivazione addotta sul punto nella sentenza impugnata.

3.3. - Detti motivi sono infondati.

Per un verso, infatti, la delega, essendo uno specifico provvedimento amministrativo (da emettere in favore di "personale nominativamente designato", come prevede l'art. 68, comma 2, l. 23 dicembre 1999, n. 488) e non un atto normativo, doveva essere prodotta in giudizio dall'amministrazione interessata (il che, secondo la sentenza impugnata, non è avvenuto) e non poteva es-

sere acquisita d'ufficio dal giudice di merito, né può essere prodotta o esaminata per la prima volta in sede di legittimità. Per altro verso, l'evidenziata mancanza di delega costituisce ragione sufficiente a giustificare la statuizione di cui trattasi.

4. - Vanno quindi esaminati il primo, il secondo e il quinto motivo di ricorso.

4.1. - Con il primo motivo, denunciando violazione di norme di diritto, si censura l'affermazione dell'illegittimità del verbale per la mancanza di indicazione delle ragioni giustificative dell'omissione della contestazione immediata dell'illecito nonostante l'espressa menzione dell'assenza del trasgressore.

4.2. - Con il secondo motivo si ripropone, in sostanza, la stessa questione sotto il profilo del vizio di motivazione.

4.3. - Con il quinto motivo si denuncia l'extrapetizione con riguardo all'ulteriore ragione di illegittimità del verbale ritenuta dal giudice, consistente nella nullità della sua notificazione non eseguita mediante consegna di originale o copia conforme.

4.4. - Tutte le predette censure sono inammissibili.

Il Giudice di pace, invero, ha annullato il verbale anche per il difetto di delega del verbalizzante ad

eseguire l'accertamento della violazione di cui trattasi. Tanto risulta dall'affermazione contenuta nella prima parte del passo della sentenza sopra testualmente riportato, secondo cui l'ausiliare non era "delegato dal Sindaco se non per l'accertamento delle violazioni relative all'uso delle schede parcheggio" (e dunque non per l'accertamento di altre violazioni, come la sosta su attraversamento pedonale), ed è confermato (ad onta di qualche possibile incertezza derivante dal riferimento, nel medesimo passo della sentenza, alla carenza di delega per la rimozione) dal collegamento del passaggio finale della motivazione, in cui il giudice chiarisce di dovere accogliere il ricorso "in ogni sua parte", con il contenuto del ricorso stesso così come riferito nella narrativa della medesima sentenza, in base al quale l'unico motivo di opposizione consisteva appunto nella denuncia del difetto di legittimazione dell'ausiliario per difetto di delega "ad elevare contravvenzioni", oltre che a disporre la rimozione del mezzo.

Poiché la statuizione del difetto di delega, sufficiente da sola a giustificare la decisione di annullamento del verbale, è stata - come si è visto - malamente censurata dalla ricorrente solo con il primo e secondo motivo e, dunque, è rimasta in piedi, perde di

interesse l'esame delle censure, svolte con i motivi ora in questione, relativi ad ulteriori, autonome ragioni di illegittimità del verbale affermate nella sentenza impugnata.

5. - Anche il sesto ed il settimo motivo di ricorso sono connessi e vanno perciò esaminati congiuntamente.

5.1. - Con il sesto motivo, denunciando violazione dell'art. 115 c.p.c., la ricorrente deduce (dopo aver dichiarato di prescindere dal difetto di qualsiasi riscontro dell'affermazione del giudice che la opponente all'epoca dell'accertamento era incinta e perciò era stata costretta ad abbandonare la sua autovettura) il difetto di prova dell'asserito stress subito dalla opponente nella ricerca del veicolo rimosso e del conseguente danno, di cui non v'era alcuna traccia fattuale o documentazione sanitaria.

5.2. - Con il settimo motivo si denuncia nuovamente, questa volta sotto la rubrica del vizio di motivazione, l'apoditticità della statuizione di risarcimento del danno basata sulla mera, non riscontrata affermazione dello stress subito dalla opponente nella ricerca dell'autovettura rimossa.

5.3. - I motivi sono inammissibili.

La ricorrente non pone la questione di diritto della risarcibilità del danno da stress accertato dal Giudice di pace; pone, invece, una questione di fatto, quella dell'insussistenza, in concreto, di uno stress cagionato alla opponente dalla rimozione e conseguente ricerca della propria autovettura. Quindi deduce, nella sostanza, una censura di vizio di motivazione.

Sennonché l'affermazione che la ricerca del proprio veicolo rimosso provochi stress non può affatto dirsi del tutto ingiustificata - e in quanto tale censurabile in sede di legittimità per vizio di motivazione - alla luce della comune esperienza.

6. - Il ricorso va pertanto respinto.

Le spese processuali, liquidate in dispositivo, seguono la soccombenza.

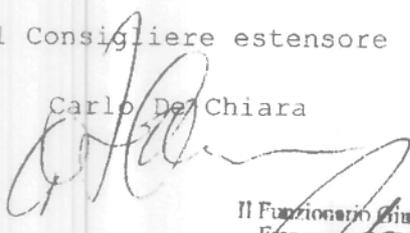
P.Q.M.

La Corte rigetta il ricorso e condanna la ricorrente alle spese processuali, liquidate in € 800,00, di cui 600,00 per onorari, oltre spese generali ed accessori di legge.

Così deciso in Roma il 5 novembre 2010

Il Consigliere estensore

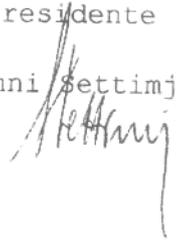
Carlo De Chiara



Il Funzionario Giudiziario
Francesco CATANIA

Il Presidente

Giovanni Settini



DEPOSITATO IN CANCELLERIA

oggi

23 MAR. 2011

10



Il Funzionario Giudiziario
Francesco CATANIA